



CRNA GORA
DRŽAVNA IZBORNA KOMISIJA

Broj: 1457/3
Podgorica, 14.11.2014. godine

OPŠTINA HERCEG NOVI
OPŠTINSKA IZBORNA KOMISIJA
- **Gospođa Dobrila Šakotić, predsjednik** -

HERCEG NOVI

Opštinska izborna komisija Herceg Novi dostavila je Državnoj izbornoj komisiji 10.11.2014. godine zahtjev za davanje mišljenja u vezi sa primjenom elektronske identifikacije birača, utvrđene odredbama čl. 68a i 68b Zakona o izboru odbornika i poslanika („Službeni list RCG, br. 4/98, 17/98, 14/00, 9/01, 31/02, 46/02, 45/04, 48/06, 56/06 i „Sl. list CG“, broj 46/11 i 14/14), na lokalnim izborima u Herceg Novom, koje je 26. septembra 2014. godine Predsjednik Crne Gore raspisao za 14. decembar 2014. godine.

U vezi sa navedenim, Državna izborna komisija, na osnovu člana 32 stav 1 tačka 2 Zakona o izboru odbornika i poslanika („Službeni list RCG, br. 4/98, 17/98, 14/00, 9/01, 31/02, 46/02, 45/04, 48/06, 56/06 i „Sl. list CG“, broj 46/11 i 14/14), na sjednici održanoj 14.11.2014. godine, daje

MIŠLJENJE
u vezi sa primjenom elektronske identifikacije birača
na izborima raspisanim prije 1. novembra 2014. godine

1. Odredbama Zakona o biračkom spisku („Službeni list Crne Gore“, broj 10/14) propisano je da je birački spisak izvedena elektronska zbirka ličnih podataka crnogorskih državljana (član 2 stav 1); da elektronski birački spisak vodi Ministarstvo unutrašnjih poslova (član 3) i da se birački spisak vodi kao elektronska zbirka ličnih podataka o biračima (član 4 stav 1).

Odredbama člana 68a i 68b Zakona o izboru odbornika i poslanika („Službeni list RCG, br. 4/98, 17/98, 14/00, 9/01, 31/02, 46/02, 45/04, 48/06, 56/06 i „Sl. list CG“, broj 46/11 i 14/14) propisano je da se na biračkim mjestima koriste elektronski uređaji za identifikaciju birača i način njihovog korišćenja. Ovi zakonskim odredbama se, između ostalog, propisuje da: ministarstvo nadležno za biračke spiskove, t.j. Ministarstvo unutrašnjih poslova za potrebe elektronske identifikacije na biračkom mjestu izrađuje elektronsku verziju izvoda iz biračkog spiska za svako biračko mjesto na odgovarajućem elektronskom mediju, te da predsjednik biračkog odbora elektronskom identifikacijom pronalazi birača u elektronskom i odštampanom izvodu iz biračkog spiska.

Iz naprijed navedenog, jasno proizilazi da je elektronski birački spisak preduslov za elektronsku identifikaciju birača, odnosno da su elektronski birački spisak i elektronska identifikacija birača nerazdvojivo povezani i da bez elektronskog biračkog spiska nije moguće primijeniti elektronsku identifikaciju birača.

2. Odredbama člana 39 stav 1 i člana 38 Zakona o biračkom spisku („Službeni list Crne Gore“, broj 10/14) propisano je da Zakon o biračkom spisku („Službeni list Crne Gore“, broj 10/14) počinje da se primjenjuje 1. novembra 2014. godine, a da do tada važi Zakon o biračkim spiskovima ("Službeni list CG", broj 40/08 i 40/11) i podzakonski propisi doneseni radi primjene odredaba tog zakona.

Odredbama člana 39 st. 2 i 3 Zakona o biračkom spisku („Službeni list Crne Gore“, broj 10/14) posebno je uređeno pitanje korišćenja biračkih spiskova na izborima koji se raspišu prije 1. novembra 2014. godine. U tom smislu, ovim zakonskim odredbama je izričito propisano da će se na izborima koji budu raspisani do dana početka primjene Zakona o biračkom spisku („Službeni list Crne Gore“, broj 10/14), t.j. do 1. novembra 2014. godine, koristiti birački spiskovi ustanovljeni po propisima koji su važili prije stupanja na snagu ovog zakona, kao i da su organi lokalne uprave jedinica lokalne samouprave nadležni za vođenje biračkog spiska i organ državne uprave nadležan za vođenje Centralnog biračkog spiska u obavezi da biračke spiskove vode po propisima na osnovu kojih su vođeni prije stupanja na snagu ovog zakona, i to do okončanja izbora koji budu raspisani do dana početka primjene ovog zakona.

Kako su izbori za odbornike u Skupštini Opštine Herceg Novi raspisani 26. septembra 2014. godine, t.j. prije 1. novembra 2014. godine kada počinje primjena Zakona o biračkom spisku („Službeni list Crne Gore“, broj 10/14), na ove izbore se, saglasno odredbama čl. 38 i 39 Zakona o biračkom spisku („Službeni list Crne Gore“, broj 10/14), koriste birački spiskovi ustanovljeni po Zakonu o biračkim spiskovima ("Službeni list Crne Gore", broj 40/08 i 40/11) i propisima donijetim radi primjene odredaba tog zakona, o čemu je Državna izborna komisija 17.10.2014. godine obavijestila Sekretarijat za lokalnu samoupravu Opštine Herceg Novi.

Kao što je naprijed navedeno, elektronska identifikacija birača može se vršiti samo iz elektronskog biračkog spiska. Kako se na izbore za odbornike u Skupštini Opštine Herceg Novi, saglasno zakonu, ne koristi elektronski birački spisak već birački spiskovi koje vodi nadležna jedinica lokalne samouprave u Herceg Novom, na ove izbore se ne može primijeniti elektronska identifikacija birača.

3. Odredbama Zakona o izboru odbornika i poslanika („Službeni list RCG, br. 4/98, 17/98, 14/00, 9/01, 31/02, 46/02, 45/04, 48/06, 56/06 i „Sl. list CG“, broj 46/11 i 14/14) nije izričito propisano na koji način će se vršiti identifikacija birača na izborima koji budu raspisani prije 1. novembra 2014. godine, pa, primjenom analogije, identifikaciju birača na izborima za odbornike u Skupštini Opštine Herceg Novi treba vršiti na način koji je bio propisan prije elektronske identifikacije, i to:

- na biračkim mjestima treba koristiti nevidljivo mastilo - sprej i optički čitač spreja;
- biraču koji odbije test sa nevidljivim mastilom-sprejom, birački odbor neće dozvoliti da glasa;
- primjenom odredaba Pravila o radu biračkih odbora („Službeni list CG“, broj 18/14) i Pravila o glasanju putem pisma („Službeni list CG“, broj 18/14).



PREDSJEDNIK

Budimir Šaranović